



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD GMINY KOMAŃCZA  
WPŁYNĘŁO DNIA

26. MAJ. 2022

L. dz. .... 2278 / 2022. A

Podpis ..... *Thymon*

**UCHWAŁA Nr 9/45/2022  
z dnia 25 maja 2022 r.**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: *sprawozdania rocznego Wójta Gminy Komańcza z wykonania budżetu gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Sabina Szałankiewicz - przewodnicząca
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.)

## **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Komańcza za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

## **UZASADNIENIE**

W dniu 30 marca 2022 r. Wójt Gminy Komańcza przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Komańcza za 2021 r., czym wypełnił ustawowy wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.). Wraz ze sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania roczne z wykonania planów finansowych przez samorządową instytucję kultury oraz samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej.

Po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdaniami budżetowymi oraz sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych za 2021 r. oraz danymi wynikającymi z uchwał rady gminy i zarządzeń wójta gminy na dzień 31.12.2021 r. stwierdza się, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy uwzględnia dochody w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych z podaniem źródeł tych dochodów oraz wydatki w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków i podziałem na wydatki bieżące i majątkowe. Sprawozdanie obejmuje również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków „unijnych”, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz wykaz samorządowych jednostek oświatowych, które gromadzą dochody na wydzielonym rachunku i finansują z nich wydatki.

2. W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.), wraz z objaśnieniami.
3. Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Komańcza za okres od 01.01.2021 do 31.12.2021 została opracowana stosownie do postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i wypełnia dyspozycje wskazanej normy.
4. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Komańcza wg stanu na 31.12.2021 r. po stronie planu dochodów wynosił 26 402 989,01 zł, a po stronie planu wydatków – 27 449 787,06 zł.

- Dochody budżetowe wykonano w wysokości 28 930 844,32 zł, co stanowi 109,57% planu. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 21 263 713,16 zł.
- Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 23 484 796,40 zł, co stanowi 85,55% planu. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 20 712 429,05 zł.

Dane wykazane w sprawozdaniu w zakresie dochodów i wydatków wykazują zgodność z Rb-27S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

*Skład Orzekający sygnalizuje, że na str. 2. sprawozdania błędnie określono wysokość planowanych przychodów budżetowych w 2021 r. w kwocie 5 170 411,02 zł zamiast 6 385 905,97 zł (kwota 5 170 411,02 zł stanowi przychody z tytułu kredytów i pożyczek), zaś na str. 3. błędnie określono symbol paragrafu przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (wskazano paragraf 950 zamiast 952). Ponadto w tabeli nr 1 „Wykonanie dochodów według źródeł w poszczególnych działach i rozdziałach w okresie sprawozdawczym” w rozdziale 60017 „Drogi wewnętrzne” nieprawidłowo wskazano rodzaj dochodów, określając je jako bieżące zamiast majątkowe.*

*Z przedłożonego sprawozdania wynika, iż kwota zwolnienia za kompostowanie bioodpadów wynosi 650 277,30 zł. Planowane na 2021 rok dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą 783 698,90 zł, zaś zgodnie z uchwałą Nr XVIII/139/2020 Rady Gminy Komańcza z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane w sposób selektywny wynosi 22,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca (opłata podwyższona wynosi 44,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca), zaś zwolnienie z części opłaty z tytułu kompostowania bioodpadów wynosi 2,00 zł od stawki opłaty miesięcznie od jednego mieszkańca. Skład Orzekający sygnalizuje, że wykazane w sprawozdaniu Rb-27S oraz w przedłożonym sprawozdaniu opisowym kwoty skutków udzielonych ulg w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi są zawyżone.*

5. Wykonane wydatki bieżące na koniec roku 2021 są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia dyspozycję art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet gminy Komańcza na 31.12.2021 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 5 446 047,92 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 046 798,05 zł.
7. Zadłużenie gminy na dzień 31.12.2021 r. wynosiło 5 170 411,02 zł, co stanowi 17,87% dochodów wykonanych w 2021 r.
8. W 2021 roku dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosiły 82 613,63 zł, zaś dochody z tytułu części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 8 008,18 zł. Przychody z niewykorzystanych dochodów z opłat z lat ubiegłych wyniosły 49 835,91 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 42 639,03 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 3 409,94 zł. Stosowanie do brzmienia przepisu art. 18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) dochody z opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i na realizację gminnych programów przeciwdziałaniu narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii. Natomiast zgodnie z art. 9<sup>3</sup> ust. 4 w/w ustawy gmina przeznacza środki z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.
9. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 783 698,90 zł wykonano w kwocie 769 681,70 zł. Przychody z niewykorzystanych dochodów z opłat z lat ubiegłych wyniosły 25 165,02 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 752 925,20 zł. Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą być przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku i w gminach. Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.
10. W dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie

ze środowiska” zaplanowano dochody oraz wydatki w kwocie 25 000,00 zł. Dochody wykonano w kwocie 11 537,31 zł, zaś wydatki w wysokości 6 000,00 zł. Zgodnie z art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

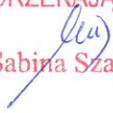
**Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania i nie może być uważana za równoznaczną z oceną prawidłowości wykonania budżetu Gminy Komańcza za 2021 r.**

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Sabina Szałankiewicz